

企业
安全
生产

主体责任





安 全 类

微信公众号



手机版网站



www.hr369.cn 全国咨询热线：0512-55168168

声明：本网站资料来源于网络，如有版权、侵权问题，请告知，24小时内删除



优品企业 9元/人/年
—— 专注企业在线学习培训软件

公司规模300人评估



02. 常规培训模式 年度费用成本



微信公众号



手机版网站



网址: <http://www.hr369.cn>

咨询热线: 0512-55168168



第一章

什么是企业安全生产主体责任

安全主体责任落实到发展过程

2002年

《中华人民共和国安全生产法》

强化和落实生产经营单位的主体责任

《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》

落实生产经营单位安全生产主体责任

2004年

2010年

《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》

强化企业安全生产主体责任落实和责任追究

《国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》

全面落实企业安全生产主体责任、政府及部门监管责任和属地管理责任；

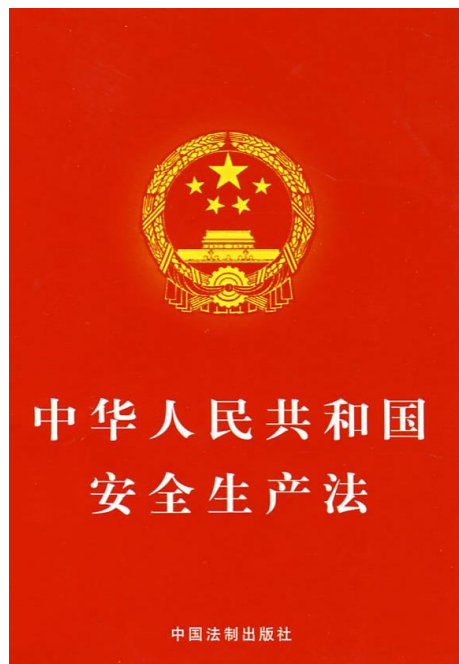
2011年

2016年

《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》

着力强化企业安全生产主体责任，着力堵塞监督管理漏洞，着力解决不遵守法律法规的问题

安全生产法第三条，明确了什么是生产经营单位的安全生产主体责任



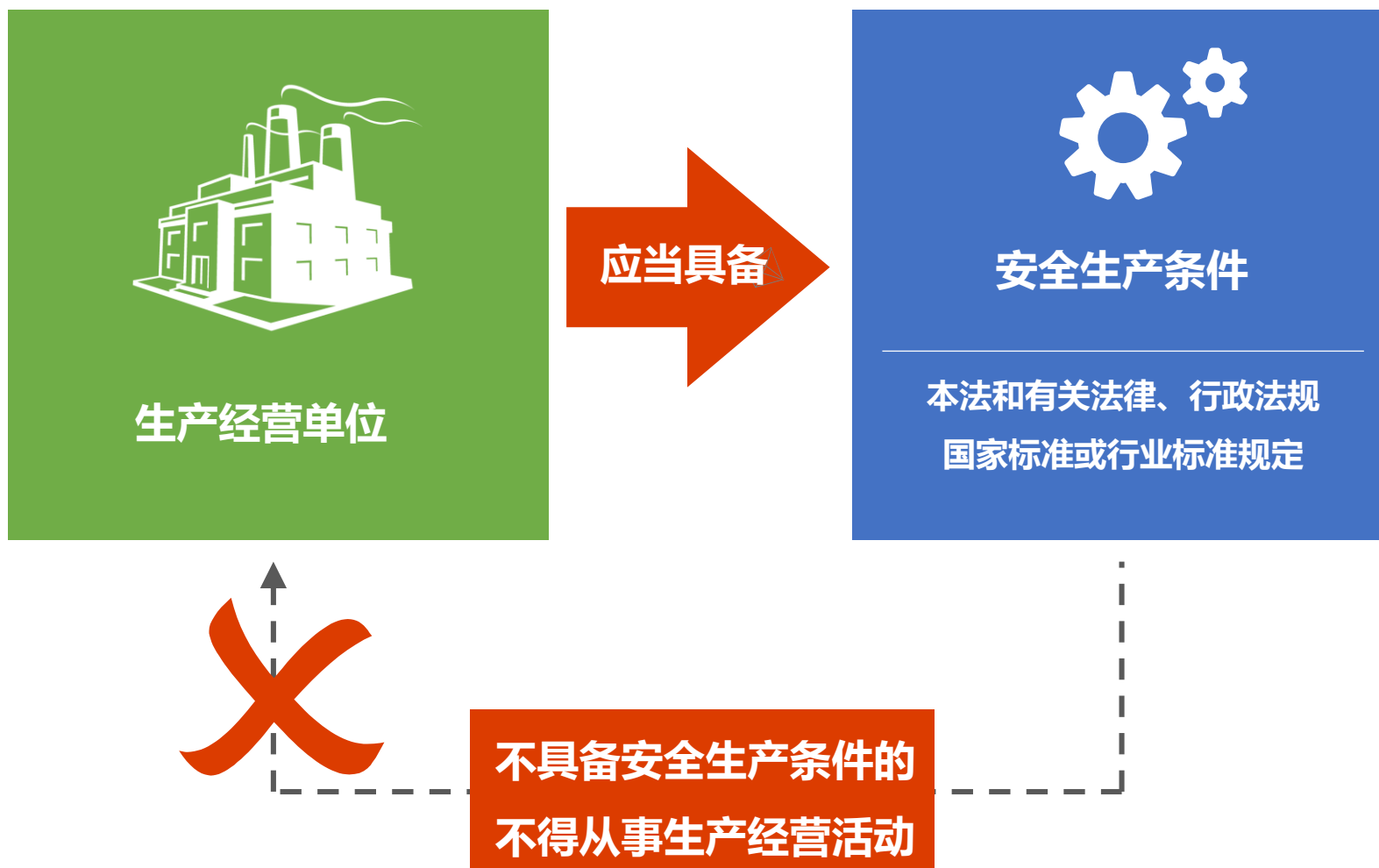
第三条 安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，**强化和落实生产经营单位的主体责任**，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。



安全生产法第四条，解释、明确了什么是生产经营单位的安全生产主体责任



安全生产法第十七条，明确了生产经营单位必须满足的安全生产条件



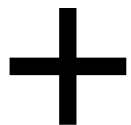
第二章

生产经营单位主要负责人 和安全管理人的法定职责

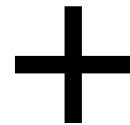


生产经营单位主要负责人和安全管理人的法定职责的构成

国家级法定职责



省级法定职责



市级法定职责
(部分有立法权的市)



我们先聊聊生产经营单位主要负责人的法定职责



安全生产法中的，生产经营单位主要负责人国家级法定职责



省级和市级法定职责有哪些呢？



举个栗子

浙江省宁波市



浙江省安全生产条例中的，生产经营单位主要负责人省级法定职责

安全生产法和其他法律、法规规定的职责

1

2

督促落实本单位安全生产规章制度和操作规程

督办本单位事故隐患治理

3

省级法定职责

4

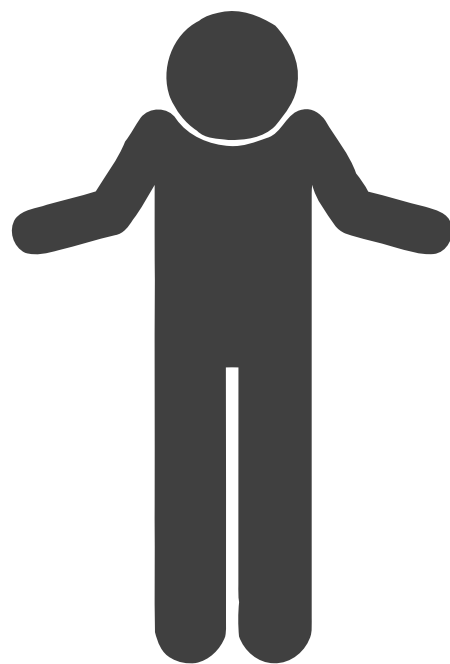
定期组织或者参与生产安全事故应急救援演练

5

每年向职工大会、职工代表大会、股东会或者股东大会报告本单位安全生产情况，接受工会、从业人员、股东对安全生产工作的监督。



宁波市无相关的地方性法规及地方政府规章



所以，宁波区域生产经营单位主要负责人的法定职责

- (一) 建立、健全本单位安全生产责任制；
- (二) 组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程；
- (三) 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；
- (四) 保证本单位安全生产投入的有效实施；
- (五) 督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
- (六) 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
- (七) 及时、如实报告生产安全事故。
- (八) 安全生产法和其他法律、法规规定的职责；
- (九) 督促落实本单位安全生产规章制度和操作规程；
- (十) 督办本单位事故隐患治理；
- (十一) 定期组织或者参与生产安全事故应急救援演练；
- (十二) 每年向职工大会、职工代表大会、股东会或者股东大会报告本单位安全生产情况，接受工会、从业人员、股东对安全生产工作的监督。



我们继续聊聊，安全生产管理人员的法定职责



安全生产法中的，安全生产管理人员的国家级法定职责

组织或者参与拟订规章制度、操作规程和应急预案

1

组织或者参与安全培训，如实记录培训情况

2

督促落实重大危险源的安全管理措施

3

安全生产管理人员
国家级法定职责

7

组织或者参与应急救援演练

制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为

4

检查安全生产状况，及时排查事故隐患，提出改进建议

5

督促落实本单位安全生产整改措施

6



省级和市级法定职责有哪些呢？



举个栗子

浙江省宁波市



浙江省安全生产条例中的，安全生产管理人员的省级法定职责



安全生产管理人员
的省级法定职责

安全生产法和其他法律、法规规定的职责

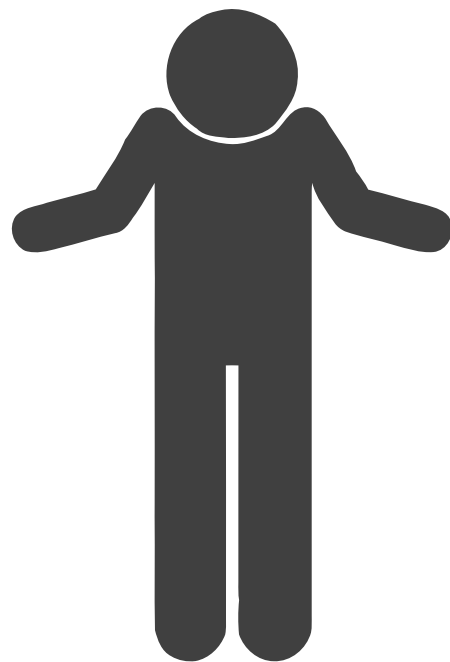
参与本单位生产工艺、技术的安全风险评估和设备的安全性能检测

督促落实本单位危险作业、可燃爆作业场所的安全管理措施

对本单位的生产安全事故进行统计、分析



宁波市无相关的地方性法规及地方政府规章

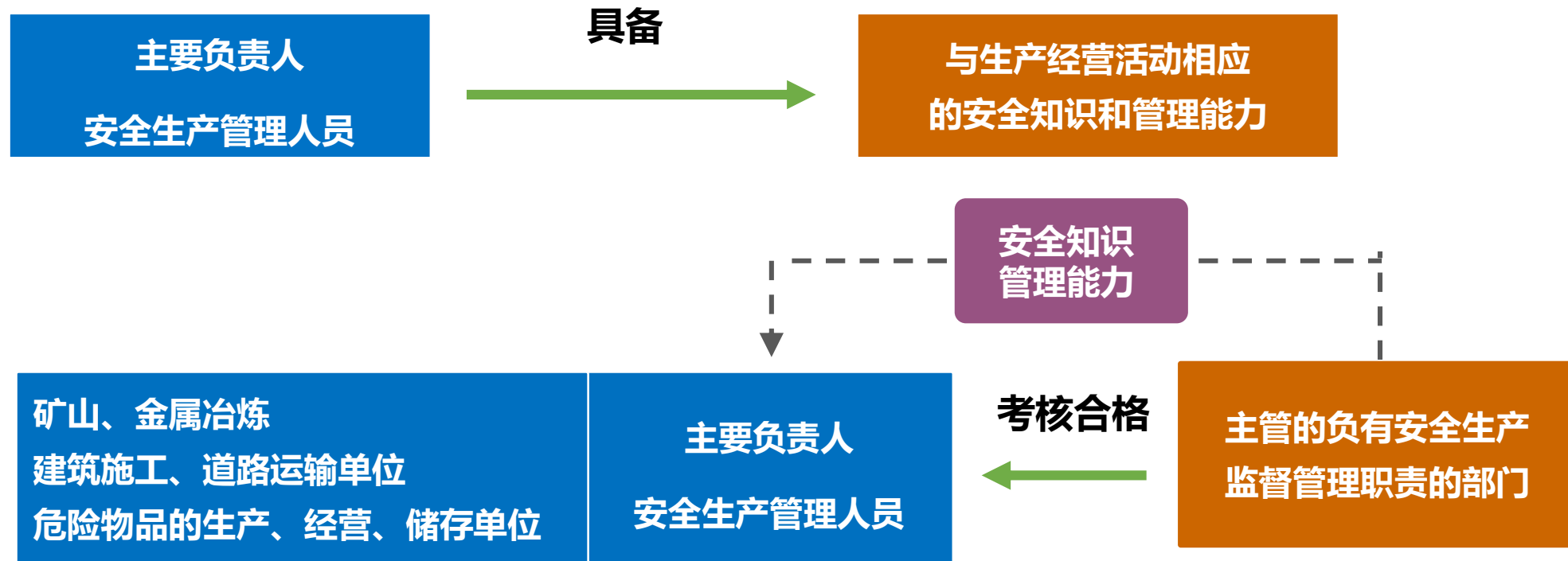


所以，宁波区域安全生产管理人员的法定职责

- (一) 组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；
- (二) 组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；
- (三) 督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；
- (四) 组织或者参与本单位应急救援演练；
- (五) 检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；
- (六) 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；
- (七) 督促落实本单位安全生产整改措施。
- (八) 安全生产法和其他法律、法规规定的职责
- (九) 参与本单位生产工艺、技术的安全风险评估和设备的安全性能检测
- (十) 督促落实本单位危险作业、可燃爆作业场所的安全管理措施
- (十一) 对本单位的生产安全事故进行统计、分析



生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员能力的要求



第三章

如何落实

企业安全生产主体责任？



1、生产经营单位主要负责人建立、健全安全生产责任体系

安全生产责任制



各岗位的责任人员
责任范围
考核标准



建立相应的机制



对责任制落实情况的监督考
核 保证责任制的落实



生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的

未发生安全事故

责令生产经营单位停产停业整顿

逾期未改正的，处二万元以上五万元以下的罚款

责令限期改正

导致发生安全事故

给予撤职处分

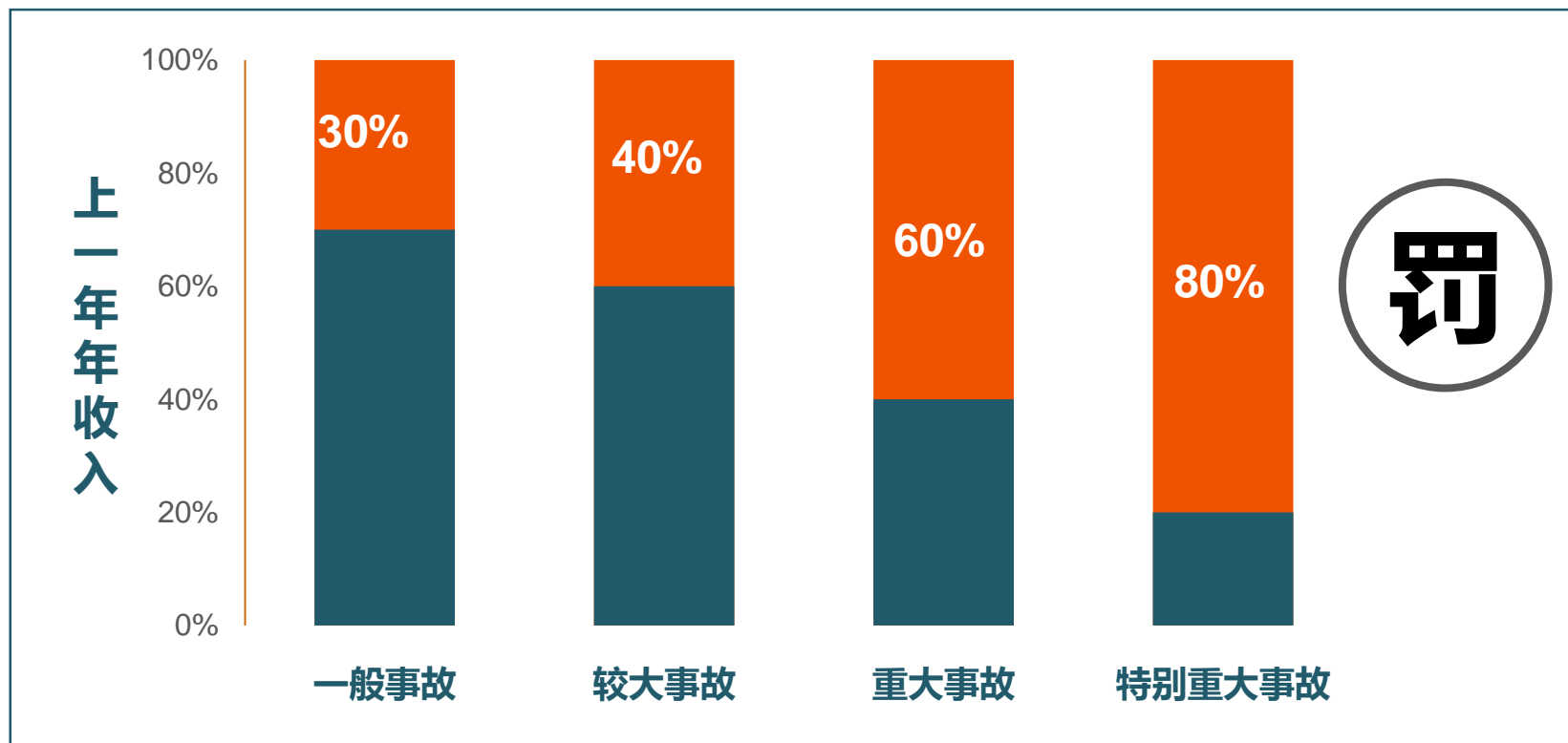
构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任

生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，**五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人；**
对重大、特别重大生产安全事故负有责任的，**终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。**



生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的

导致发生生产安全事故的





安 全 类

微信公众号



手机版网站



www.hr369.cn 全国咨询热线：0512-55168168

声明：本网站资料来源于网络，如有版权、侵权问题，请告知，24小时内删除



优品企业 9元/人/年
—— 专注企业在线学习培训软件

公司规模300人评估



02. 常规培训模式 年度费用成本



微信公众号



手机版网站

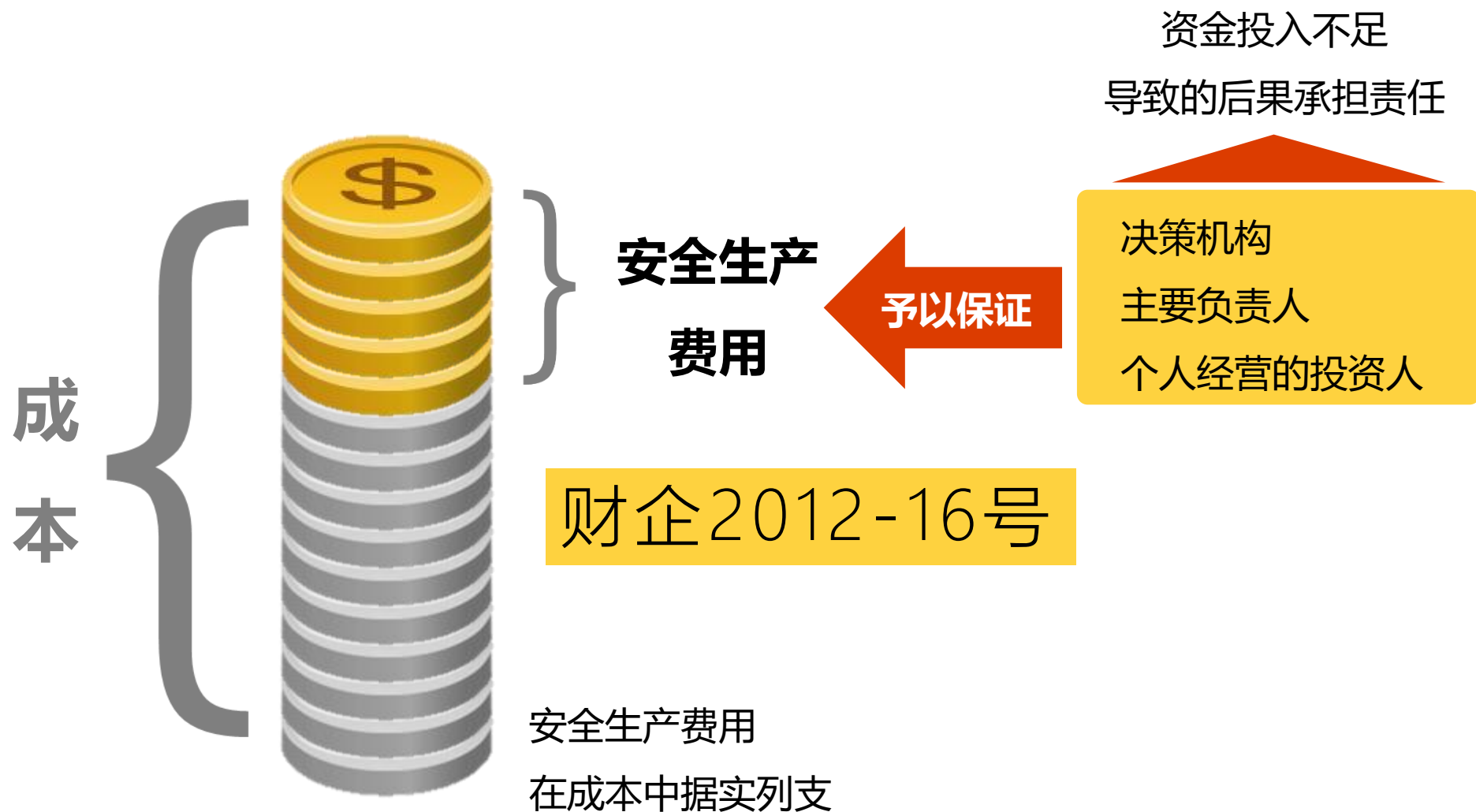


网址: <http://www.hr369.cn>

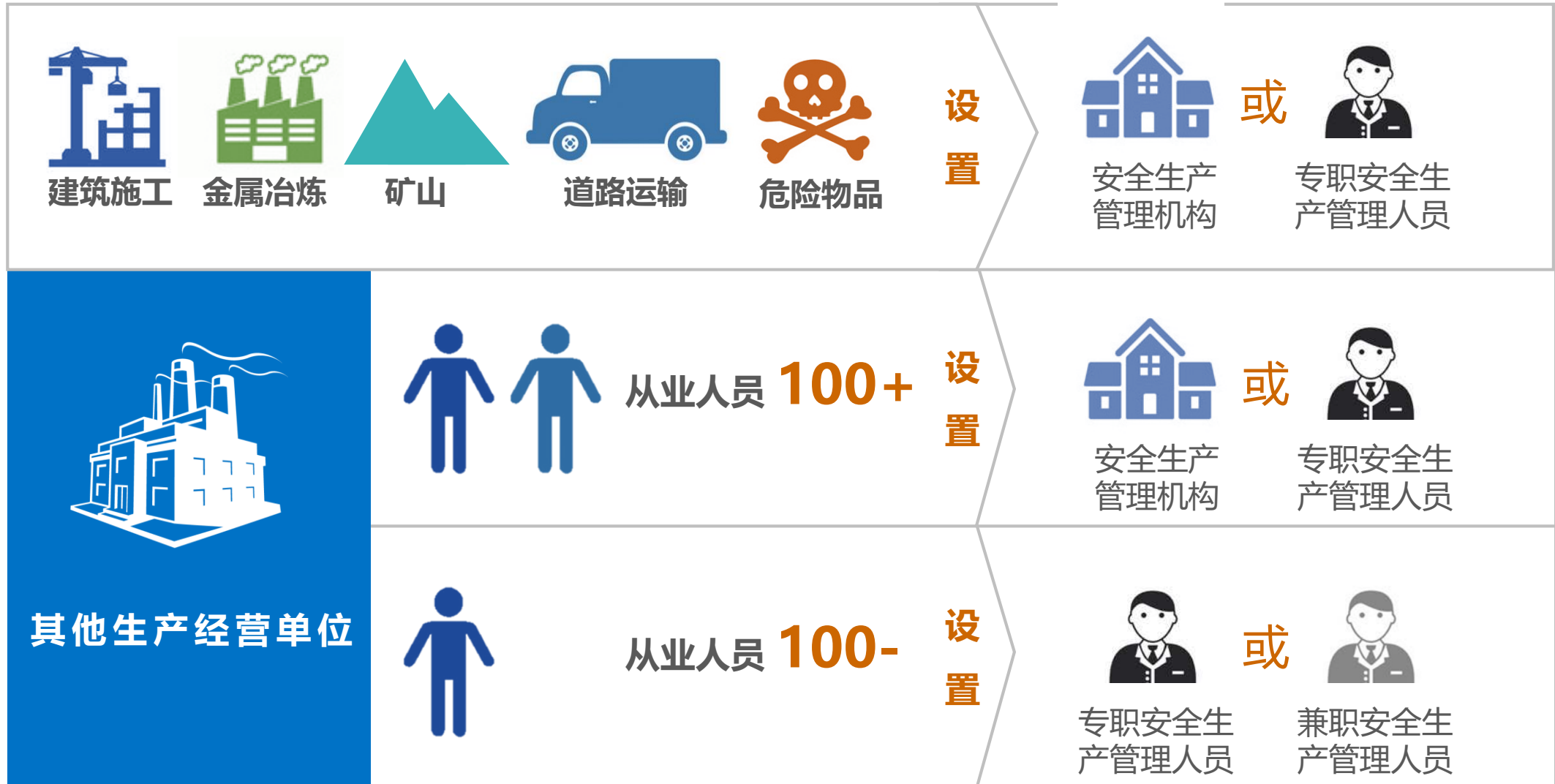
咨询热线: 0512-55168168



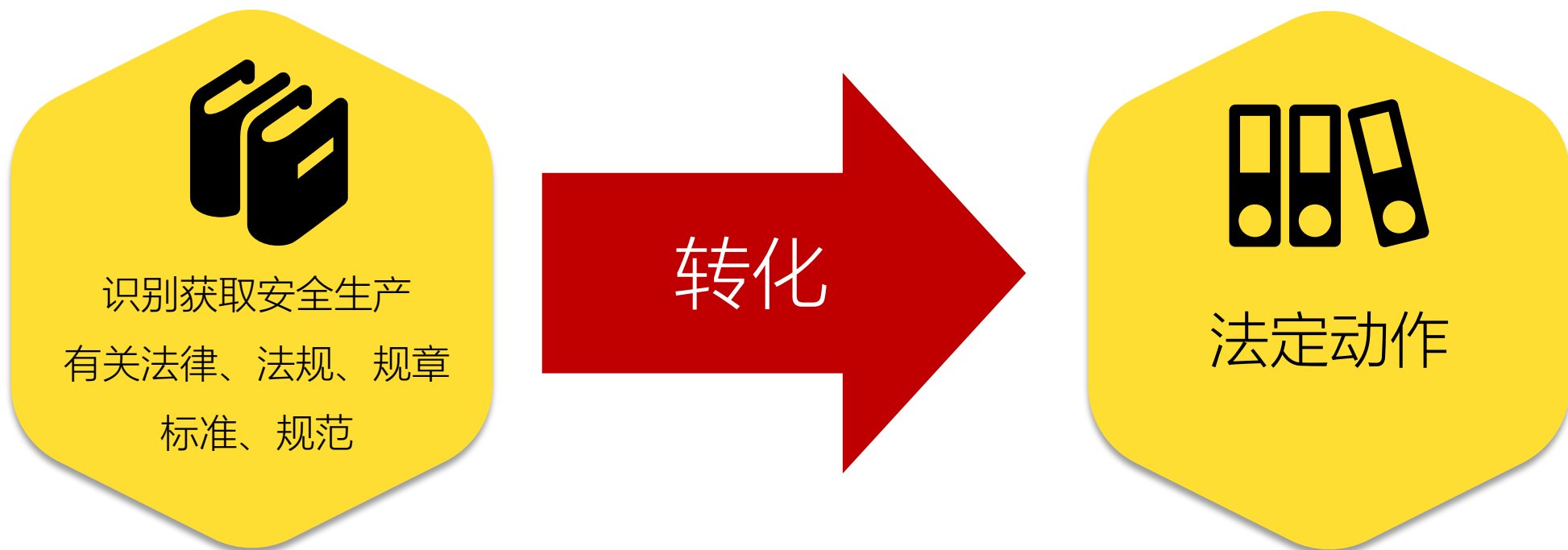
2、保证本单位安全生产投入的有效实施



3、健全安全生产管理机构



4、建立安全生产规章制度和操作规程



制定有效的考核标准，实施严格的过程考核

落实安全生产主体责任的考核

有效的考核标准

严格的过程考核



第四章

刑法涉及安全生产 的十三宗罪



下面，我们分别来看下刑法中涉及安全生产的**十三宗罪**



刑法中的十三宗罪



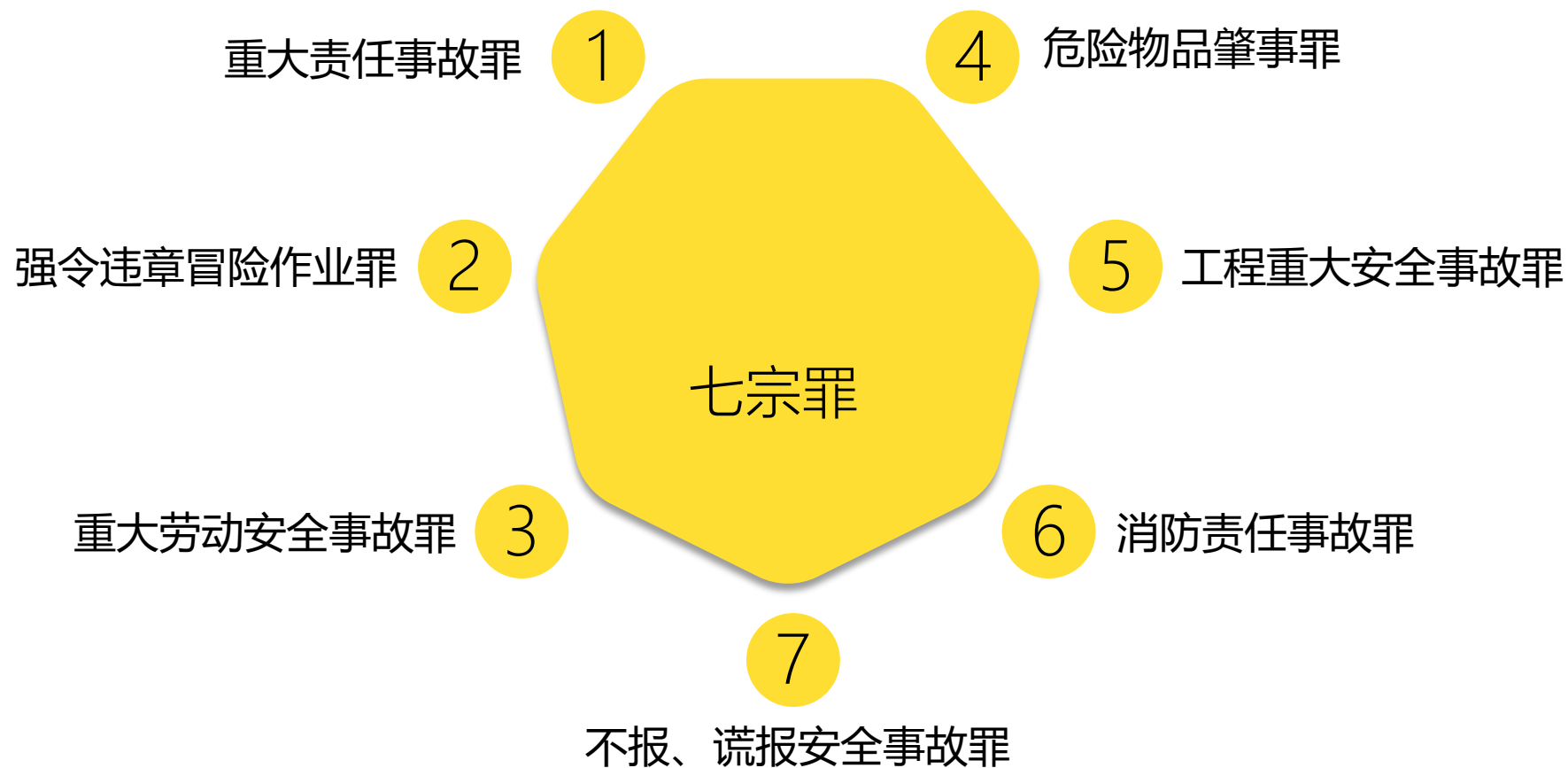
要么

存在

离开



常见的七宗罪



还有其他六宗罪

大型群众性活动重大安全事故罪

教育设施重大安全事故罪

铁路运营安全事故罪

过失损坏易燃易爆设备罪

重大飞行事故罪

交通肇事罪



接下来，我们分析以下几种犯罪的定义和范围

第一百三十四条 【重大责任事故罪】

违法行为

在生产、作业中
违反有关安全管理的规定

造成后果

因而发生**重大伤亡**事故或者
造成其他**严重后果**的

处罚条款

处**三年以下**有期徒刑或者拘役；
情节特别恶劣的，处**三年以上**
七年以下有期徒刑。



强令违章冒险作业罪

第一百三十四条第二款 【强令违章冒险作业罪】

违法行为

强令他人违章冒险作业

造成后果

因而发生**重大伤亡**事故或者
造成其他**严重后果**的

处罚条款

处**五年以下**有期徒刑或者拘役；
情节特别恶劣的，处**五年以上**
有期徒刑。



重大劳动安全事故罪

第一百三十五条 【重大劳动安全事故罪】

违法行为

安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定

造成后果

因而发生**重大伤亡**事故或者造成其他**严重后果**的

处罚条款

对直接负责的**主管人员**和其他**直接责任人员**，处**三年以下**有期徒刑或者拘役；
情节特别恶劣的，处**三年以上七年以下**有期徒刑



危险物品肇事罪

第一百三十六条 【危险物品肇事罪】

违法行为

违反爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的管理规定

造成后果

在生产、储存、运输、使用中发生重大事故，造成严重后果的

处罚条款

处三年以下有期徒刑或者拘役；后果特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。



工程重大安全事故罪

第一百三十七条 【工程重大安全事故罪】

违法行为

建设单位、设计单位、施工单位、工程监理单位违反国家规定

造成后果

降低工程质量标准，造成重大安全事故的

处罚条款

对直接责任人员，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；
后果特别严重的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金。



消防责任事故罪

第一百三十九条 【消防责任事故罪】

违法行为

违反消防管理法规

造成后果

经消防监督机构通知采取改正措施而**拒绝执行**，造成**严重后果**的

处罚条款

对**直接责任人员**，处**三年以下**有期徒刑或者拘役；
后果特别严重的，处**三年以上七年以下**有期徒刑。





安 全 类

微信公众号



手机版网站



www.hr369.cn 全国咨询热线：0512-55168168

声明：本网站资料来源于网络，如有版权、侵权问题，请告知，24小时内删除



优品企业 9元/人/年
—— 专注企业在线学习培训软件

公司规模300人评估



02. 常规培训模式 年度费用成本



微信公众号



手机版网站



网址: <http://www.hr369.cn>

咨询热线: 0512-55168168



不报、谎报安全事故罪

第一百三十九条之一 【不报、谎报安全事故罪】

违法行为

在安全事故发生后

造成后果

负有**报告职责**的人员**不报**或者**谎报**事故情况，**贻误事故抢救**，**情节严重的**

处罚条款

处**三年以下有期徒刑**或者**拘役**；**情节特别严重的**，处**三年以上七年以下有期徒刑**。



接下来，我们先来看下“两高”司法关于七宗罪的解释



《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》已于2015年11月9日由最高人民法院审判委员会第1665次会议、2015年12月9日由最高人民检察院第十二届检察委员会第44次会议通过，现予公布，**自2015年12月16日起施行。**

最高人民法院 最高人民检察院

2015年12月14日



重大责任事故罪主体范围

第一条

刑法

第一百三十四条

第一款规定的

犯罪主体



【重大责任事故罪】在生产、作业中违反有关安全管理的规定



明确主体范围



董事长/总经理



经理



车间主任/班长



员工



都有可能

犯重大责任事故罪

违章作业

更多适用于主要是一线员工



生产、作业中违反有关安全管理规定的情形



未办理动火作业



未佩戴电焊面罩



头发必须盘到安全帽内
气瓶作业未分开到安全距离



举个例子

- 2014年10月26日22时许，被告人万某在裕安区分路口镇某制梁场工地**驾驶叉车作业过程中，将行走在工地上的工人王某轧伤**，后经抢救无效死亡。经法医部门鉴定，死者王某符合钝性外力作用致创伤性失血性休克而死亡。
- 事后，被告人受雇的公司赔偿王某家属各项费用共计86万元，被害人家属对被告人予以谅解。
- 法院审理认为，**被告人万某在生产、作业中违反有关安全管理的规定，造成一人死亡的重大责任事故**，其行为已构成重大责任事故罪，判处被告人万某有期徒刑一年零六个月，缓刑二年。



强令违章冒险作业罪主体范围

第二条

刑法

第一百三十四条

第二款规定的

犯罪主体



【强令违章冒险作业罪】强令他人违章冒险作业定



强令违章冒险作业罪主体范围



董事长/总经理



经理



车间主任/班长



都有可能

犯强令违章冒险作业罪

【强令违章冒险作业罪】强令他人违章冒险作业定

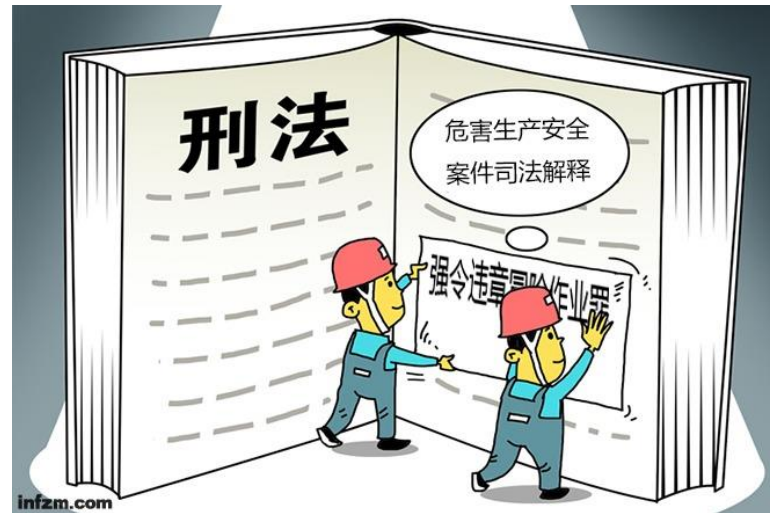


强令违章冒险作业罪的适用条件

第五条

明知存在事故隐患、继续作业存在危险，**仍然违反**有关安全管理的规定，实施下列行为之一的，应当认定为刑法第一百三十四条第二款规定的“强令他人违章冒险作业”：

- (一) 利用组织、指挥、管理职权，强制他人违章作业的；
- (二) 采取威逼、胁迫、恐吓等手段，强制他人违章作业的；
- (三) 故意掩盖事故隐患，组织他人违章作业的；
- (四) 其他强令他人违章作业的行为。



重大劳动安全事故罪主体范围

第三条

第三条刑法第一百三十五条

规定的

直接负责的主管人员

和其他直接责任人员

实际控制人

投资人

对安全生产设施或者安
全生产条件不符合国家
规定负有直接责任的生
产经营单位负责人

管理人员

以及其他对安全生产
设施或者安全生产条
件负有管理、维护职
责的人员。

【重大劳动安全事故罪】安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定



重大劳动安全事故罪主体范围



董事长/总经理



经理



车间主任/班长



维护人员

都有可能

犯重大劳动安全事故罪

没有履行法定职责消除事故隐患

更多适用于安全管理等管理人员

【重大劳动安全事故罪】安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定



举个例子

- 9月26日下午，冀州市某小区建筑工地施工现场，指挥员张某往塔吊所吊灰罐内装好灰后，将灰罐挂好，然后通知塔吊司机魏某吊起向11号楼运送。当塔吊由南向北转动至地下车库施工现场上方时，灰罐突然坠落，砸在正在给地下车库拧钢筋的被害人刘某身上，刘某当场死亡。
- 日前，工地安全员康某被以**重大劳动安全事故罪判处有期徒刑六个月，缓刑一年。**
- 塔吊司机魏某、指挥员张某被以**重大责任事故罪判处有期徒刑六个月，缓刑一年**



举个例子



- 据了解，该起事故是由于事发塔吊的**吊钩防脱钩装置被损坏**，未能及时更换，以至于起吊时晃动脱钩发生事故。如右图
- 实际上，日常生产过程中，吊钩防脱钩装置损坏的情况比比皆是。更为可怕的是，这些防脱钩装置的损坏有不少是人为的。通常，一些一线操作工认为把防脱钩装置拆除后，挂起重物时更为方便，于是就把防脱钩装置拆掉，殊不知，很多人正是丧命于此！！

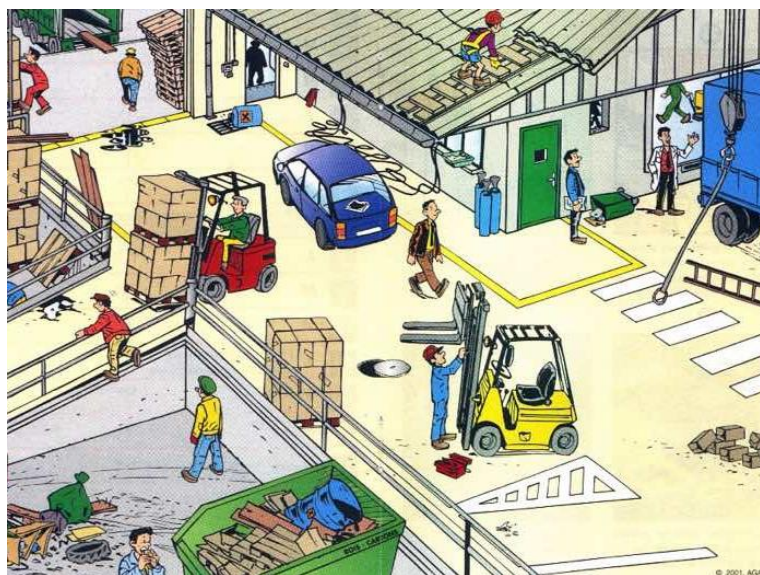


举个例子

- 工地安全员康某、塔吊司机魏某、指挥员张某等三人均被判刑，但实际上，三人被判刑的原因是不相同的。
- 《中华人民共和国安全生产法》第二十二条规定：安全员有检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患的职责。具体到本案中，安全员康某之所以被判刑，是因为他未能履行法定职责，**没有及时消除吊钩防脱钩装置损坏这一隐患**导致事故发生。
- 而塔吊司机魏某、指挥员张某之所以被判刑，则是因为二人**违反操作规程**进行起吊作业。“起吊作业十不吊”中有一条便是“安全装置失灵或带病不准吊”，具体到该案例中安全装置指的就是吊钩的防脱钩装置。



现场安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定的



未办理动火作业



灭火器失效



吊钩无防脱钩装置



不报、谎报安全事故罪

第四条

刑法第一百三十九条之一
规定的

负有报告职责的人员

实际控制人

投资人

负有组织、指挥或者
管理职责的负责人

管理人员

以及其他负有报告
职责的人员

【不报、谎报安全事故罪】在安全事故发生后，负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救



不报、谎报安全事故罪主体范围



董事长/总经理



事故现场的有关
人员



安全监督管理人员

都有可能

犯不报、谎报安全事故罪

没有履行法定职责消除事故隐患

更多适用于安全管理等管理人员

【不报、谎报安全事故罪】在安全事故发生后，负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救



报告要求

《生产安全事故报告和调查处理条例》第九条



- **情况紧急时**，事故现场有关人员可以**直接向**事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告，同时，立即抢救伤员，保护现场。

【不报、谎报安全事故罪】在安全事故发生后，负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救



明确相关犯罪的定罪量刑标准

- (一) 造成**死亡一人以上**，或者**重伤三人以上**的；
- (二) 造成直接经济损失**一百万元**以上的；
- (三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

入罪门槛

三个标准中只要满足一个条件





安 全 类

微信公众号



手机版网站



www.hr369.cn 全国咨询热线：0512-55168168

声明：本网站资料来源于网络，如有版权、侵权问题，请告知，24小时内删除



优品企业 9元/人/年
—— 专注企业在线学习培训软件

公司规模300人评估



02. 常规培训模式 年度费用成本



微信公众号



手机版网站



网址: <http://www.hr369.cn>

咨询热线: 0512-55168168



谢
谢

